

La corrupción en el Perú

Héctor Béjar

- Advertencia:
- Estas diapositivas contienen fichas de lectura que en algunos casos no tienen referencia bibliográfica.
- Se las usa solo con fines didácticos.
- El texto no siempre pertenece al autor

- Parte I
- Lo público y lo privado

Bibliografía sobre espacio público

- Jürgen Habermas (1962), *Historia y crítica de la opinión pública. La transformación estructural de la vida pública*, Ed. Gustavo Gili, México y Barcelona, 1986.
- Bernard Miège, *La société conquise par la communication, tomes 1 et 2*, Presses Universitaires de Grenoble, Grenoble, 1996 (t.1) et 1997 (t.2).

Relación entre espacios

- Espacio público y
- Espacio privado

- En la medida en que el gobierno asume el rol de Estado y monopoliza lo público, la relación entre gobierno y población es también la relación entre dos espacios:
 - El espacio público
 - El espacio privado

Espacio privado

- Aquello que nadie puede quitarme

- Lo que pienso
- Lo que siento
- Lo que soy

- Aquello que nadie debe quitarme

- Lo que tengo
- Mi familia
- Mi casa
- Mis propiedades

Los espacios en las sociedades contemporáneas

- Espacios públicos tangibles
- Espacio público intangible (opinión pública)
- Espacios privados
- Espacios comunes
- No lugares

Lo público y lo privado

- Competencia entre lo público y lo privado
- ¿El seguro es público o privado?
- Bien público

De la tensión entre lo público monopolizado por el gobierno y lo privado, surgen los derechos individuales

El gobierno monopoliza el espacio de lo público y respeta el espacio privado

Propiedad
hogar
Familia
Relaciones sexuales
subconsciente e inconsciente

ESPACIO PRIVADO

PÚBLICAS

Hay tensión pero también complementariedad entre lo público y lo privado

- Lo privado es la propia vida, el derecho a la intimidad, el área física vital indispensable para subsistir.
- Lo público es el desarrollo de las personas individuales, la posibilidad de comunicarse con los demás.

Lo público

- La palabra público aparece en el siglo XIV, del latín *publicus*: lo que afecta a «todo el mundo». Público remite a «hacer público», a publicar, del latín *publicare*.

Lo público y la república

- Para que exista república tiene que existir lo público

Lo público en el pensamiento político clásico

- En el pensamiento político clásico, la noción de interés público aparece a través de dos significados fundamentales relacionados con el ideal democrático y republicano.
 - *Lo público como perteneciente a la esfera estatal, la res pública, contrapuesto a lo privado.*
 - *Lo público como lo visible.* Para Kant, la visibilidad del poder era una necesidad política y moral.

Lo público para Hannah Ahrendt

- Hannah Ahrendt dio una contribución fundamental a la noción del espacio público y su vinculación con el concepto de ciudadanía al relacionar el concepto de espacio público con el mundo compartimentado de los otros que no es propiedad privada de los individuos ni del poder estatal.
- En ese espacio, para que se alcance la democracia debe prevalecer el principio de igualdad resultante de la organización humana a través de instituciones en contraste con la diversidad humana del mundo privado.

Espacio público

- Qué se entiende por espacio público

- Espacio de todos
- Espacio de nadie
- Espacio de opinión
- Espacio físico de uso de todos
- Espacio intangible de relaciones interindividuales
- Lo general, lo universal
- Espacio de solidaridad y altruismo

Del espacio privado al espacio político

- *Espacio político* (no siempre es público).
Espacio de la decisión.
- *Espacio público* (es más que el espacio común). Espacio de la opinión.
- *Espacio común*. Espacio de la interacción.
- *Espacio privado*. Espacio de la identidad.

Espacio público

- Jürgen Habermas. *Historia y crítica de la opinión pública. La transformación estructural de la vida pública.*

Individuos que hacen uso de su razón

- El proceso por el cual el público (constituido de individuos que hacen uso de su razón) ocupa la esfera o espacio público controlado por la autoridad y lo transforma en *espacio* (metafóricamente hablando) donde la crítica se ejerce contra el poder del Estado.
- Habermas muestra cómo las reuniones de salón y los cafés han contribuido a la multiplicación de los debates y discusiones políticas, los cuales gozan de una publicidad por medio de los medios de comunicación de la época (relaciones epistolares, prensa naciente).

Lo público y la publicidad

- Publicidad

- Dimensión constitutiva de la opinión pública y del espacio público y principio de control del poder político.

- Cuatro grandes modelos de comunicación que organizan un espacio público ampliado y dividido:

Bernard Miège.
La sociedad conquistada por la comunicación.

- La prensa de opinión (mediados del siglo XVIII), la prensa comercial (a partir de mediados del siglo XIX),
- La prensa comercial (a partir de mediados del siglo XIX),
- Los medios de comunicación audiovisuales de masa (desde el mediados del siglo XX) y
- Las relaciones públicas generalizadas (desde los años setenta del siglo XX).

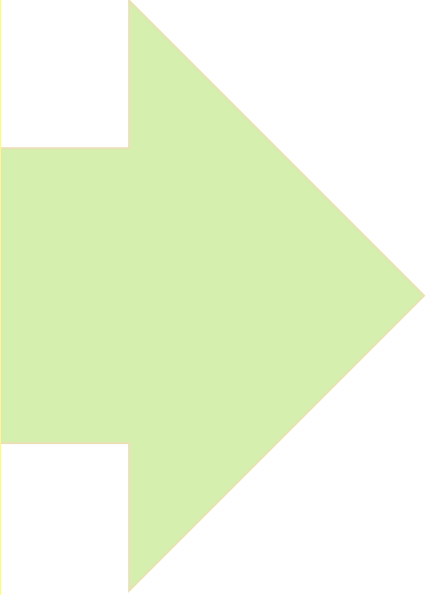
Espacio y paisaje urbano

- El paisaje urbano alude al paisaje de las ciudades, y dentro de éstas, a los espacios abiertos y los elementos que los conforman. Los espacios abiertos corresponden a los lugares donde la gente se congrega a caminar, a pasear, algunas veces a comprar, a montar en bicicleta o a conducir; son los espacios de encuentro y participación en la vida comunal del espacio reconocido como ciudad. Y por supuesto, son también áreas donde la naturaleza impone su dominio: ríos, montañas, fuertes laderas, etc., dentro de la ciudad.

- Espacio público, estructurante de la ciudad

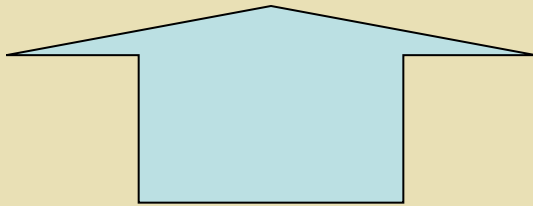
- Espacio profano, del latín *pro-* delante y *fanus* – templo. expresa la urbanidad, se caracteriza por el libre acceso (espacio abierto) y por ser escenario de una intensa actividad social
- Espacio sagrado, compuesto por los edificios públicos, los comunitarios, los edificios de valor histórico y cultural y en general, por todas aquellas edificaciones y elementos constitutivos naturales.

- Del espacio común (intercambios comerciales) al espacio público
- Del espacio público al espacio político

- Presentación de la lectura:
 - Nora Rabotnikof. *Espacio público y democracia moderna.* Instituto Federal Electoral. México 1997
- 

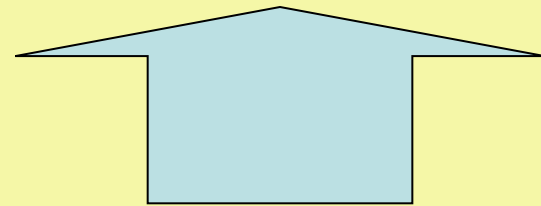
Sentidos de lo público / privado

- Lo común, lo general
- Lo manifiesto u ostensible, a la luz del día
- Lo abierto



• **LO PÚBLICO**

- Lo particular
- Lo oculto, secreto
- Lo cerrado



• **LO PRIVADO**

Características asociadas a lo público: palabra, espacio, norma

- Los tres sentidos adjudicados a lo público se han articulado históricamente de manera variable.
- La polis griega. La *politeia*, el *demos*. Lo colectivo, lo manifiesto y lo abierto.
- 1. Predominio de la palabra sobre otros instrumentos del poder, la persuasión mediante la argumentación, el *agos*.
- 2. La reorganización del espacio social alrededor de la plaza: el *ágora*, el foro.
- 3. La norma común, la ley escrita.

– Rabolnikof

Politeia, tratamiento de los asuntos comunes por los ciudadanos libres

- La palabra, el agos, la persuasión mediante la argumentación
- A la luz del día, en presencia de todos (lo doméstico era la oscuridad)
- La plaza, el ágora
- Reivindicación de la ley escrita, regla común, norma consagrada
- *Idea clásica de tratamiento de lo público*

Caracterizaciones políticas del espacio público: moral, razón, emancipación

- El par Estado / sociedad civil. La aparición de un espacio público se produce con la crisis de un Estado autoritario. El espacio público asume un lenguaje moral. Crítica moral a la política.
- El Estado como campo de acción suprarreligioso, terreno de la razón. El choque entre moral y razón de poder.
- El espacio público informal y emancipador (Habermas).
- Rabotnikof

Tres formas de concebir lo público en el pensamiento contemporáneo

- Signo de la crisis de lo político
- Sede de un proyecto emancipador
- Mecanismo de filtro y reducción de complejidad
- *Estos tres sentidos se han articulado históricamente de manera variable*

Diagnósticos sobre la crisis del espacio público en las sociedades contemporáneas

- La sociedad de masas anula la opinión ilustrada y la banaliza.
 - Resultados desmesurados del principio de publicidad.
 - La sociedad de los medios crea escenarios ilusorios y escandalosos.
 - Se produce la tiranía de la opinión pública.
 - Debilitamiento del control estatal e invasión de los intereses privados de mercado.
- Rabotnikof

Bien público

- Un bien público es un bien o servicio que puede ser consumido de manera simultánea por todas las personas y del que no se puede excluir a ninguna
- Ejemplos: la defensa nacional, la seguridad interna

Bien público

- *Ausencia de rivalidad.* El consumo de una persona no disminuye el consumo de otra.
- *Es no excluible.* Es casi imposible evitar que alguien lo consuma.
- Tienen el efecto de una *externalidad positiva.*

Externalidad

- Se denomina externalidad, tanto al costo o beneficio que surge de la producción de un bien y que recae sobre una persona distinta del productor, como al costo o beneficio que surge del consumo de un bien y que recae sobre una persona distinta al consumidor.

Tipos de externalidades

- Negativas de producción. - Efectos negativos de la producción, como el ruido, los desechos industriales, etc. Estos efectos significan un costo externo sobre el resto de la sociedad.
- Positivas de producción. - Efectos positivos de la producción, como los descubrimientos tecnológicos no patentados. Traen consigo un beneficio externo sobre el resto de la sociedad
- Negativas de consumo. - Efectos negativos del consumo, como el hábito de fumar, fiestas escandalosas. Significan una molestia para el resto de la sociedad.
- Positivas de consumo. - Efectos positivos del consumo, como las vacunas, mejoras a una propiedad, la educación. Significan mejores condiciones para el resto de la sociedad.

El Estado y los bienes públicos

- Para lograr el uso eficiente de los recursos al producir estos bienes, el Estado se hace cargo de toda o una parte de su producción
- Al mismo tiempo, el Estado se hace cargo de producir bienes que pueden ser privados, pero por ser causantes de externalidades generarían resultados ineficientes.
- Ejemplo, la salud, la educación, la infraestructura vial.

Definición de corrupción

Corrupción

- *Abuso del poder en beneficio privado.* Definición de Transparencia Internacional.
- *Aproximación institucional.* La corrupción se desarrolla en los vacíos institucionales cuando todavía no existe una normatividad institucional completa.
- *Aproximación económica.* Es resultado de la relación costo beneficio, cuando es más caro respetar la ley que no hacerlo.

Corrupción y filosofía

- Todo comportamiento que, de convertirse en conocimiento público, conduciría a un escándalo. Gibbons (1993).
- Aproximación filosófica, del ser al no ser: La generación es un "llegar a ser", mientras que la corrupción es un "dejar de ser" (Tomás de Aquino. *Summa contra Gentiles*).

Corrupción y teoría sociológica

- Durkheim: ausencia de normas que favorezcan la solidaridad.
- Parsons: desinstitucionalización por falta de internalización de valores normativos.
- Merton: falta de oportunidades sociales para alcanzar metas culturales.

Corrupción y política

- Mal uso público (gubernamental) del poder para conseguir una ventaja ilegítima, generalmente secreta y privada.
- El término opuesto a *corrupción política* es *transparencia*.
- Se puede hablar del nivel de corrupción o transparencia de un Estado.

Corrupción y presupuesto público

- *La corrupción se define como el abuso por parte de un servidor público, a favor del beneficio propio o de intereses privados.*
- *En un acto de corrupción pública se da un uso incorrecto al presupuesto público y, a partir de este hecho, se asegura que se afecta toda la sociedad.*
- *Dado que el presupuesto público está destinado a satisfacer intereses de toda la sociedad, desviar este presupuesto tiene como consecuencia afectar los intereses generales a favor de un interés particular.*
- *Esto contradice uno de los principios fundamentales de la mayoría de sociedades contemporáneas: que el beneficio colectivo está por encima del beneficio particular.*

Formas de corrupción

Desvío de las leyes para beneficiar a los amigos

Las autoridades aceptan obsequios como muestra de buena voluntad

Nepotismo en designaciones oficiales y adjudicación de contratos

Las autoridades se benefician de decisiones públicas a través de sobornos

Los clientes comprometen el voto de acuerdo con las directrices del patrociniador

Los clientes necesitan la intervención de un patrocinador para conseguir algo

Las autoridades esperan recibir obsequios para respetar «vía de derecho»

Las autoridades toleran el crimen organizado a cambio de compensaciones

Los militantes cambian repentinamente su fidelidad al partido por razones personales

Las autoridades y los ciudadanos ignoran pruebas claras de corrupción

Explicaciones sobre la corrupción

Explicaciones usuales

- La corrupción es propia de países sub- desarrollados.
- La corrupción ha existido siempre.
- La corrupción es privativa del gigantismo burocrático - estatal.
- La corrupción es un problema de moral individual.
- La corrupción es del sistema y no de las personas (Tesis opuesta a la anterior).
- La corrupción es equivalente a inmoralidad o a delincuencia.
- La teoría de la Anomía explica la corrupción.

• Mario Olivera Prado
Oficina Nacional Anticorrupción

La regla 80/20 de Pareto

- Hace ya algún tiempo, investigadores británicos de Volterra Consulting publicaban los resultados de un análisis sobre criminalidad juvenil.
- El estudio concluía que casi la totalidad de la actividad delictiva se concentraba en un número reducido de jóvenes.
- Así, la mayor parte de los jóvenes serían honestos, mientras que unos pocos acapararían el grueso de los crímenes.
- Las conclusiones del análisis concordaban con la regla 80/20 propuesta por Pareto. La máxima, originalmente aplicada a la distribución de la riqueza, nos diría que el 80% de los delitos son cometidos por el 20% de la población. *Pueyo.*

Los corruptos inteligentes aman la honestidad

- Los corruptos inteligentes aman la honestidad.
- En organizaciones y sociedades exitosas, la corrupción y el oportunismo no pueden ser generalizados, porque conducen al colapso.
- Podría decirse que la corrupción disfruta de economías de red negativas: *la utilidad de la corrupción para cualquier corrupto disminuye con el número de corruptos existentes*. Por eso los corruptos inteligentes aman la honestidad.
- http://www.cincodias.com/articulo/opinion/Algunas-teorias-corrupcion/20060418cdscdiopi_5/cdsopi/

Honestidad y deshonestidad

- Mancur Olson, en *Poder y Prosperidad*, explicaba bien la necesidad de mantener bajo control la deshonestidad en las sociedades prósperas.
- El salto a la prosperidad andaba parejo a la evolución natural de los criminales: de bandas de salteadores errantes que no pensaban en el mañana, a mafiosos con visión de futuro.
- Un padrino tiene interés en el bienestar de su barrio, de él depende el suyo propio. Cuando la corrupción se generaliza, la gente puede acabarse cansando y los jueces pueden decidirse a husmear. Así acabó sucediéndole a Al Capone.
- Por eso los capos sicilianos no permiten que otros criminales se introduzcan en sus barrios. Y por eso la moderación es virtud compartida por criminales y corruptos longevos.
- http://www.cincodias.com/articulo/opinion/Algunas-teorias-corrupcion/20060418cdscdiopi_5/cdsopi/

Umbral de tolerancia

- El umbral de tolerancia se refiere a la fracción de individuos deshonestos requerida para que un determinado individuo decida sumarse a la corrupción.
- La presión grupal, en definitiva.
- Ramón Pueyo. *Algunas teorías sobre la corrupción.*
- http://www.cincodias.com/articulo/opinion/Algunas-teorias-corrupcion/20060418cdscdiopi_5/cdsopi/

Adam Smith hizo de la idea de la compasión tema central de *Teoría de los Sentimientos Morales*

- Párrafo inicial de la obra:
- *Por egoísta que pueda suponerse al hombre, evidentemente hay algunos principios en su naturaleza que lo interesan en la fortuna de los demás y hace su felicidad necesaria para él, aunque no saque nada de ella salvo el placer de verla. De este tipo de lástima o compasión es la emoción que sentimos hacia la miseria de otros cuando la vemos o imaginamos muy vivamente... Mediante la imaginación nos colocamos en su situación... entramos, por así decirlo, dentro de su cuerpo y nos volvemos en alguna medida una misma persona con él.*

Idea de la compasión, tema central de *Teoría de los Sentimientos Morales*

- *“El hombre perfectamente virtuoso no sólo quiere ser amado sino digno de amor... no sólo quiere elogio sino ser digno de elogio... Sentir mucho por los demás y poco por nosotros mismos... restringir nuestro egoísmo y complacer nuestras afecciones benévolas, constituye la perfección de la naturaleza humana”. No se puede considerar la simpatía como un principio egoísta porque no surge porque nos imaginemos a nosotros mismos en la condición lamentable del otro sino porque imaginamos a los otros en ella. De esta forma, “un hombre tiene que simpatizar con una mujer que esté dando a luz aunque es imposible que se conciba a si mismo como sufriendo sus dolores en su propia persona”.*

Teoría de la mente

- Eduardo Salcedo-Albarán, María Margarita Zuleta, Mauricio Rubio, Isaac de León Beltrán. *Neuronas espejo, Teoría de la Mente y Corrupción. Neuropsicología para prevenir la corrupción.* Abril 2006. Método. Grupo Transdisciplinario de Investigación en Ciencias Sociales. www.grupometodo.org.
<http://www.grupometodo.org/netomyc.pdf>
- Fundación Método. Bogotá.

Teoría de la Corrupción

- Consiste en analizar ciertas conductas criminales usando las neuronas espejo y la Teoría de la Mente (ToM).
- Las neuronas espejo son áreas neuronales que se activan cuando se percibe que una persona sufre. Estas áreas permiten simular, en primera persona, los estados emocionales de los demás. La Teoría de la Mente (ToM) consiste en la capacidad de un individuo para representarse los estados emocionales de sus semejantes.
Salcedo y otros.

Sistemas neuronales

- *Los humanos contamos con sistemas neuronales a partir de los cuales construimos la subjetividad ajena; mecanismos a partir de los cuales reconocemos que los otros miembros de nuestra especie poseen subjetividad idéntica a la nuestra. Todas nuestras experiencias se dan en primera persona; sin embargo, tenemos la posibilidad de tener ciertas emociones y sentimientos a partir de las experiencias de los demás: “un elemento crucial de la cognición social es la capacidad del cerebro para vincular directamente las experiencias de la primera y la tercera persona.” (Gallese et al, 2004, p. 396)*
- Gallese, V. et al. (1996). “Action recognition in the premotor cortex”. *Brain* 119, 593–609.
- Gallese, Vittorio; Keysers, Christian and Rizzolatti, Giacomo (2004). “A unifying view of the basis of social cognition”. *TRENDS in Cognitive Sciences* Vol.8 No.9. pp. 396 – 403.

Neuronas espejo

- *Cada individuo elabora una teoría de la mente de las otras personas. Cuando esto no sucede, entonces es incapaz de representarse las emociones ajenas.*
- *Las neuronas espejo y la ToM son resultado de la evolución y operan eficientemente cuando un ser humano se encuentra cerca del sufrimiento o placer de sus semejantes.*
- *Estos mecanismos se activan cuando un individuo causa daño físico a otro, porque el nexo causal entre la acción y la consecuencia es inmediato y puede ser percibido por las estructuras cerebrales del observador/victimario. Salcedo y otros.*

Neuronas espejo

- *Si la víctima se encuentra cerca del victimario este último desarrollará sentimientos de arrepentimiento o aversión, si es neurológica y psíquicamente sano. Las neuronas espejo y la ToM se activan de manera automática y sin necesidad de argumentos.*
- *Salcedo y otros*

Cadenas causales complejas

- *Como la corrupción es un delito en el que la víctima y el victimario no se encuentran cerca en el espacio y en el tiempo, no es claro que las neuronas espejo y la ToM se activen frente a argumentos del tipo: «la corrupción es mala porque afecta la sociedad en general». Esta clase de argumento funciona cuando las personas son capaces de establecer vínculos causales complejos, es decir, nexos en los que causa y efecto son distantes en tiempo y espacio. El problema es que solamente una porción pequeña de la población tiene esa capacidad, es decir, las personas con entrenamiento para construir largas y complejas cadenas causales.*
- *Salcedo y otros*

Daño sobre alguien o sobre algo

- *Para que la ToM y las neuronas espejo se activen y operen como mecanismos efectivos de regulación individual, que permitan evitar agresiones y daños al interior de la especie, el daño final debe ser sobre alguien y no sobre algo, excepto cuando dañar algo implica dañar alguien.*
- *En los crímenes de corrupción pública, el daño final también recae sobre alguien; sin embargo, la identificación de ese alguien resulta complicada porque esa persona puede estar muy alejada en el espacio y en el tiempo. Por lo general, no se puede establecer una relación causal evidente e inmediata, en términos espacio-temporales, entre un acto de corrupción pública y el daño a una persona.*

Visión culturalista

- Corrupción blanca: lo que aquí es corrupción no lo es en otro sitio.
- Corrupción negra: todos, minorías y ciudadanos, están de acuerdo en estigmatizar ciertas prácticas.
- Corrupción gris: lo que unos definen como corrupción, otros no lo consideran como tal.
- En otros planos, la corrupción puede estar tan generalizada que nadie percibe el problema.

Pareto: grado de movilidad o circulación de las elites

- Vilfredo Pareto definió como la circulación de las élites aquel comportamiento desarrollado por los estratos altos orientado a *conservar, por lo menos para los fines del poder, las relaciones existentes de poder y, por otro lado, para establecer nuevas combinaciones de tales relaciones.*
- La no alternancia de las elites en el poder inicia su degeneración por la vía autoritaria de la corrupción, en lugar de mantener el deber político democrático para la conducción del Estado.
- El manejo del Estado es asumido como un medio para enriquecerse.
- Estas conductas se reproducen y alcanzan a todos los sectores de la elite en el poder (empresariales, intelectuales, financieras y de toda índole).
- *Corrupción, elites, democracia y valores*
- <http://www.monografias.com/trabajos5/corrupc/corrupc.shtml>

Pareto: grado de movilidad o circulación de las elites

- Un grupo elite maneja el estado
- Este grupo elite se mantiene en el poder
- Hay una restringida circulación de las elites
- Las elites no dan paso a nuevos grupos potenciales elites
- Las elites sostienen el sistema paralelo integrador de corrupción negra
- Las elites asimilan indirectamente a ciertos subestratos
- las elites sostienen el sistema de Democracia Liberal

Mercados negros, corrupción negra

- Los mercados negros son Mercados Negros Internacionales. Estos implican la realización de actividades ocultas; es decir, implican Corrupción Negra.
- Los Mercados Negros no son los únicos productores de corrupción internacional, también los son los organismos financieros internacionales, especialmente los conocidos como Inversionistas Buitres; esto implica Corrupción Gris.
- Por último, las grandes corporaciones que abren oficinas de representación local desde la cual pactan con las elites, de manera privada y al margen del estado y del sistema legítimo con la finalidad de ganar licitaciones, también implican Corrupción Negra.

- *Esta evolución, más o menos positiva, se sitúa en un contexto político y comercial doblemente insatisfactorio. Por un lado, estos intercambios económicos dan lugar, cada vez más, a una guerra económica en la que los argumentos de venta no responden más que en parte a las reglas del mercado: intercambios de contratos a cambio de protección militar o política, comisiones, corrupción de los directivos de las empresas, de la administración o de las minorías políticas.*

- Heidenheimer, Arnold J.,
Topografía de la Corrupción. 1989.

- *Los corruptores occidentales se convierten a su vez en corruptos al aceptar donaciones o aportaciones para sus campañas electorales o incluso permitiendo que los que se han beneficiado con sus prebendas, les paguen.*
- *La corrupción no es un camino de sentido único, de la empresa occidental corruptora hacia los países compradores corruptos. Con frecuencia, la corrupción se practica en el seno de una compleja red en la que el intercambio corrupto es multidireccional y sistemático.*
 - Heidenheimer, Arnold J., Topografía de la Corrupción. 1989.

Estrategias anticorrupción

Estrategias anticorrupción

- *En el marco de las políticas públicas anticorrupción, se diseñan estrategias para impulsar cambios culturales de rechazo a la corrupción.*
- *Mediante estas estrategias se busca establecer mecanismos que generen rechazo generalizado frente a actos de corrupción.*
- *Por lo general, aunque no de manera restrictiva, estas estrategias están orientadas a niños y jóvenes, y pretenden evitar la ocurrencia de aquellas prácticas que, en el desarrollo de la personalidad, facilitarían que en la edad adulta se desarrolle una tendencia a cometer actos de corrupción.*

Teoría de la elección pública:

Estado pequeño. Estado limpio

- Una línea que tuvo popularidad fue reducir el tamaño del sector público para así reducir las oportunidades de desviar o robar recursos públicos.
- Para reducir la corrupción habría que atacar sus causas, y éstas se encontrarían en la intervención del Estado en la economía.
- “Incluso análisis más cuidadosos, aunque reconocen que la desregulación y la privatización no vencerán inevitablemente a la corrupción, comparten la visión de ‘un gobierno más pequeño puede ser sin duda un gobierno más limpio’”. (Rose-Ackerman 2000, 99)” (Hopkin & Rodriguez-Pose, 2007).
- Carolina Isaza Espinosa. *Diálogo con las teorías económicas de la corrupción*. Borrador de Método No. 57. ISSN: 1692-9667. Enero 15 de 2009.
<http://www.grupometodo.org/57dialogoeconcorr.pdf>

Teoría de la elección pública

- Pero esto tiene varios problemas.
- Primero, durante el proceso de reducir el Estado se ha visto ya que se dan algunos de los casos más graves de gran corrupción, esto es, en las privatizaciones.
- Segundo, los datos disponibles muestran que el tamaño del sector público no tiene correlación con los niveles de corrupción, siendo el ejemplo más claro de esto los países escandinavos (Lambsdorff J. , 2007).
- Tercero, ya se ha demostrado que el Estado es necesario en muchas áreas para corregir los fallos del mercado, y dejar a la sociedad desprotegida en aspectos clave para el bienestar y el desarrollo es un alto costo que no garantiza reducción de la corrupción.
Isaza.

Corregir las fallas del mercado

- *Las intervenciones del Estado tendrían que estar enfocadas a corregir los fallos del mercado. Entre los instrumentos con los que se puede contar para ese propósito se encuentran: la defensa de la competencia, la prevención de los monopolios, las licencias, un sistema tributario progresivo, las transferencias para combatir la desigualdad y luchar contra la pobreza, y los gastos sociales, así como la corrección de externalidades y la provisión o financiación de bienes públicos.*
- Loscos, J. (2007). *Las funciones del sector público en una economía de mercado*. Programa de Doctorado: La Dimensión Económica de la Gobernabilidad (2007-2008) . Madrid.
- *Isaza.*

Escuela de elección racional

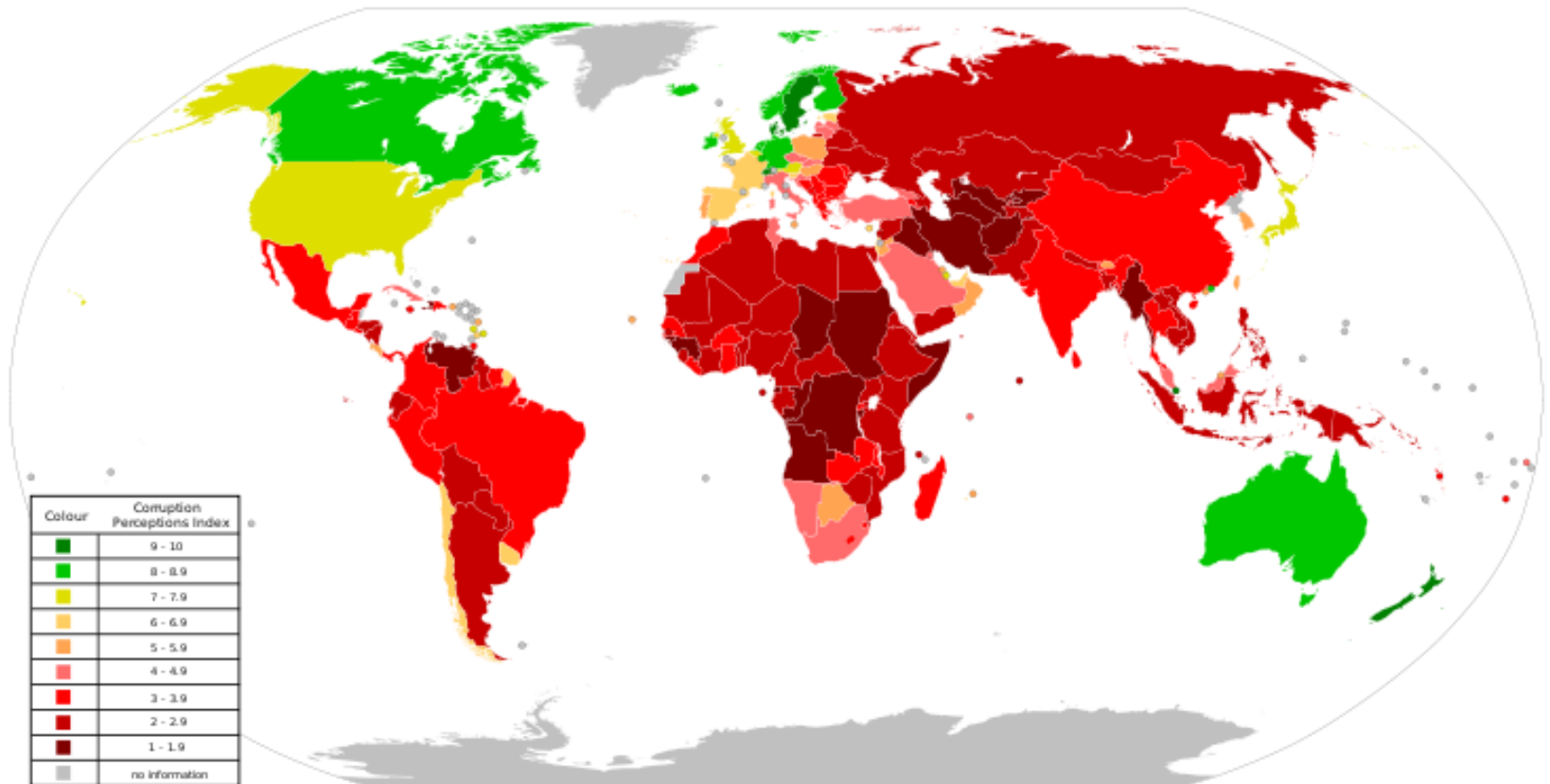
- El procedimiento para entender los fallos del Estado es analizar los procesos de toma de decisiones colectivas y el problema de la agregación de preferencias individuales en acciones colectivas.
- Ya sea a través de mecanismos de democracia directa, de unanimidad o de voto mayoritario, resulta difícil, si no imposible, tomar decisiones que sean *consistentes y eficientes*.
- *Isaza*.

Teorema de la imposibilidad de Arrow

- El teorema de la imposibilidad de Arrow demuestra que no es posible satisfacer una serie de condiciones razonables para que un mecanismo de toma de decisiones produzca resultados consistentes (permitir la toma de decisiones con cualquier tipo de preferencias, poder ordenar todos los resultados posibles, responder a las preferencias de la gente, ser consistente o transitiva, tener independencia de alternativas irrelevantes y no admitir la dictadura), pero al eliminar cualquiera de sus seis condiciones sí resulta posible satisfacer las otras cinco (Rosen, 2007).
- Rosen, H. (2007). *Teoría económica de la política*. En *Manual de hacienda pública*. Madrid: Manual de hacienda pública. *Isaza*.

Medición de la corrupción

Índice de percepción de corrupción



- Transparencia Internacional

Índice de Transparencia Internacional

- Transparencia Internacional, con sede en Berlín, presenta un informe anual de 180 países y les da una puntuación de 1 a 10.
- De acuerdo con el informe de 2009, el país con el más alto nivel de transparencia del mundo y que ocupaba el primer puesto con una puntuación de 9,4 era Nueva Zelanda.
- Por otro lado, el estado con el nivel de transparencia política más bajo del mundo y que ocupaba el puesto 180 era Somalia, con 1,1.

Lugar de los países de habla castellana en el índice de Transparencia Internacional 2009

- 1. Chile (6,7) (25)
- 1. Uruguay (6,7) (-0,2) (25)
- 3. España (6,1) (-0,4) (32)
- 4. Costa Rica (5,3) (+0,2) (43)
- 5. Cuba (4,4) (+0,1) (61)
- 6. Colombia (3,7) (-0,1) (75)
- 7. Perú (3,7) (+0,1) (75)
- 8. El Salvador (3,4) (-0,5) (84)
- 8. Guatemala (3,4) (+0,3) (84)
- 10. Panamá (3,4) (+0,0) (84)
- 11. México (3,3) (-0,3) (89)
- 12. República Dominicana (3,0) (+0,0) (99)
- 12. Argentina (2,9) (+0,0) (106)
- 14. Bolivia (2,7) (-0,3) (120)
- 15. Honduras (2,5) (-0,1) (130)
- 16. Nicaragua (2,5) (+0,0) (130)
- 17. Ecuador (2,2) (-0,2) (146)
- 18. Paraguay (2,1) (-0,3) (154)
- 20. Venezuela (1,9) (+0,0) (162)

La corrupción en el Perú

Perú en el siglo XVII

- Lima tenía 60 000 habitantes.
- Consumía 160 000 fanegas de trigo al año.
- 43 panaderías.
- El virrey Manso de Velasco propicia una política de fomento del cultivo de trigo en el Perú (Bravo de Lagunas. Voto consultivo 1655).
- Lambayeque producía 12 mil quintales de jabón de cabrito.
- El valle de Saña era productor de trigo

Al iniciarse la república

- 300 familias eran dueñas de las tierras de la costa.
- Repartos de tierras ordenados por el Virrey Abascal en 1815 para premiar a Pumacahua.
- Derogatoria en 1826 del *impuesto de cabezón* a las tierras no cultivadas.
- En noviembre de 1821 la Municipalidad de Lima repartió tierras confiscadas a los españoles entre los oficiales vencedores sin considerar a los soldados (pág.265).

Ciclos económicos

- Guano (1850 1879)
- 1868 Algodón hacia Estados Unidos por la guerra de secesión
- 1868 Salitre (gobierno de Balta)
- 1869 Contrato Dreyfus (acaba el sistema de consignatarios) Piérola ministro de Hacienda
- Azúcar (inversión con el dinero del guano)
- 1888 Cáceres Contrato Grace (entrega de ferrocarriles a William y Miguel Grace)
- Petróleo (IPC), cobre (Cerro de Pasco Copper Corp.) y lanas (Casa Ricketts) (después de la Guerra con Chile). Ingenios de azúcar.

Heredades, haciendas, estancias

- Bernabé Cobo: 40 heredades pertenecientes a españoles vecinos alrededor de Lima.
- Toribio de Mogrovejo, *Libro de visitas* 1593: estancias en el norte, en Huaraz, Carhuaz y Caraz (12 mil y 20 mil carneros). Estancia = comunidad, participación colectiva en tierra de pastos, derivada de la Mesta ibérica.
- Una hacienda está formada por varias estancias y una estancia por varias cabañas o canchas de ganado.

El guano

- Durante la segunda mitad del siglo XIX, el guano fue explotado por un sistema de concesiones que el Estado otorgaba a los particulares.
- El favoritismo, la influencia política, los vínculos de parentesco eran los criterios para obtener el derecho de explotar y exportar guano. Estos privilegios eran dispensados y distribuidos ilegalmente por los políticos que se sucedían en el gobierno.

La era del guano: cuánto se obtuvo

- Entre 1840 y 1879 el gobierno peruano exportó como propietario cerca de 10 millones de toneladas de guano con un precio promedio de 10 libras esterlinas por tonelada: 100 millones de libras esterlinas y una tasa de retorno de 60 ó 70 millones una vez descontados los gastos de operación, comisiones, fraudes y sobornos.
- Estas rentas eran controladas directamente por el Estado.
 - BONILLA, Heraclio. *El Perú como situación y como problema en la segunda mitad del siglo XIX*. Universidad de Colombia, 2007

La era del guano: en qué se gastó

- Expansión de la burocracia civil y militar
- Manumisión de los esclavos
- Cancelación de la contribución indígena
- Transferencias de pagos a nacionales y extranjeros
- Construcción de ferrocarriles (20%)
 - Shane Hunt. *Growth and Guano in Nineteenth Century Peru*. Princeton: Woodrow Wilson School of Public and International Affairs. 1973

La lucha por el guano

- En 1869, Piérola arrebató a los peruanos las consignaciones del guano para dárselas a Dreyfus.
- En 1872, Pardo representa a un sector de los consignatarios peruanos y Piérola está en la oposición.
- Pardo es asesinado en 1876.

Nacimiento de la oligarquía

- Consignatarios rivales de Dreyfus, banqueros y cañaveleros dueños de coolíes formaron la más alta capa social en 1870.
- La depresión económica y la bancarrota fiscal hacia 1872 agudizaron las contradicciones y se empezó a hablar de “oligarquía”. Basadre

La consolidación de la deuda interna

- En el primer caso, la deuda interna se transformó en deuda externa; mientras que en el segundo, implicó una distribución indebida del patrimonio de la nación.
- En el plano económico, la deuda interna se pagó mediante la instauración de un proceso tendiente a la creación de capitales nacionales a fin de promover la industria, la agricultura y el comercio.
- El reconocimiento y pago de la deuda interna, constituyeron un caso escandaloso de corrupción: la existencia de acreencias y su monto no fueron objeto de control. El Estado fue de este modo engañado; se le defraudó con la participación interesada de sus propios órganos.

Consolidación de la deuda interna

- 17 setiembre 1847. Reconocimiento de las deudas desde 1823 extendida hasta 1821, pagadas con cargo a las rentas del guano.
- Solo con declaración de testigos.
- Del 1 de julio de 1850 al 30 de octubre de 1852 la deuda ascendió a 19 154 200 al 6%.
- Algunos tenedores los convirtieron en deuda externa al 4%.
 - Romero 356

La consolidación de la deuda interna

- Las guerras de la independencia fueron financiadas, de una parte, por capitales extranjeros, principalmente ingleses y, de otra parte, por la confiscación de bienes y la imposición de contribuciones pecuniarias a determinados sectores de la población. Al finalizar estas guerras, el nuevo gobierno republicano tuvo que reconocer como deuda nacional interna, el valor de los bienes expropiados por el ejército libertador.
- Para cumplir con esta obligación, a los créditos extranjeros o a los beneficios producidos por las riquezas naturales del país.

Contrato Grace

- La deuda externa de 36´000,000 de libras esterlinas fue pagada mediante el Contrato Grace de 1889 (gobierno de Andrés Avelino Cáceres) por el cual se extinguió esa deuda mediante la entrega de parte del patrimonio peruano a los bondholders ingleses.

Consecuencias del Contrato Grace

- 150 mineros peruanos fueron desplazados por la Cerro de Pasco Copper Corp.
- La IPC se hizo cargo de la Brea y Pariñas.
- Apareció la industria del azúcar.

Contrato Grace

- La solución a la quiebra motivada por la guerra fue el Contrato Grace firmado ad referendum en octubre 1889.
- Por el CG se extinguió la deuda de 39 millones de libras esterlinas mediante la entrega a los bondholders ingleses de parte importante del patrimonio peruano.
Bonilla

Etapas en la usurpación del agua en la costa.

- Etapas hacia las haciendas
- Encomiendas
- Estancias
- Haciendas

- Las grandes haciendas de la costa se formaron por la usurpación del agua

- Pagar un canon
- Convertirse en cuartapartero
- Acabar como yanacona

Inmigración y corrupción

- 17 de noviembre 1849. Ley general de inmigración. (Esclavitud encubierta para la importación de trabajadores chinos).
- 1849 – 1874. Vinieron 87 mil trabajadores asiáticos.

Corrupción

- Fin de la exposición